

02010 Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge

Uvod

Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske ima širok raspon djelovanja, od suradnje na kreiranju i predlaganju novih zakonskih okvira za djelovanje nevladinog, neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj, praćenja provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva i mjera Operativnog plana provedbe Strategije, do izrade programa, standarda i preporuka za financiranje djelovanja organizacija civilnoga društva iz državnoga proračuna i drugih javnih izvora, kao i iz pretpristupnih fondova, te pripreme za korištenje strukturnih fondova Europske unije.

Prema važećoj Uredbi o Uredu za udruge, Ured koordinira rad tijela državne uprave na području razvoja suradnje i savjetovanja s udrugama i ostalim organizacijama civilnoga društva u donošenju, provedbi i vrednovanju javnih politika, sustavno prati i unaprjeđuje standarde za financiranje projekata i programa udruga iz državnog proračuna i drugih javnih izvora, izrađuje učinkovit sustav praćenja i evaluacije financiranih projekata i programa udruga, te provodi projekte i programe Europske unije za potporu razvoju civilnoga društva.

Ured provodi projekte za potporu razvoju civilnog društva koje iz programa Europske unije financira i ugovara Središnja agencija za financiranje i ugovaranje. Osim već završenih projekata iz programa CARDS, PHARE te onih planiranih iz programa IPA, Ured je nadležan i za provedbu programa Zajednice Europa za građane kojim su od 2008. otvorene dodatne mogućnosti za financiranje projekata organizacija civilnog društva u Hrvatskoj.

U skladu s Kodeksom pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga kojeg je Sabor usvojio u veljači 2007. godine, Ured radi na poboljšanju standarda za financiranje programa udruga iz državnog proračuna.

U provođenju spomenutih zadaća, Ured usko surađuje sa Savjetom za razvoj civilnog društva kojemu ujedno pruža tehničku, administrativnu, stručnu i financijsku potporu u radu.

	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
02010-Ured Vlade	59.153.607	47.985.857	81

Republike Hrvatske za udruge			
1021-PARTNERSKI ODNOSI I MEĐUSEKTORSKA SURADNJA S NEVLADINIM NEPROFITNIM SEKTOROM U RH	3.022.450	2.768.444	92
1647-RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	56.131.157	45.217.413	81

OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

1021 PARTNERSKI ODNOSI I MEĐUSEKTORSKA SURADNJA S NEVLADINIM NEPROFITNIM SEKTOROM U RH

	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
1021-PARTNERSKI ODNOSI I MEĐUSEKTORSKA SURADNJA S NEVLADINIM NEPROFITNIM SEKTOROM U RH	3.022.450	2.768.444	92

Opis programa

U okviru ovog programa sredstva su osigurana za pokrivanje osnovnih djelatnosti i funkcioniranja Ureda za udruge kao stručne službe Vlade Republike Hrvatske za potporu stvaranja uvjeta za partnerske odnose i suradnju s nevladinim, neprofitnim sektorom u RH, kao i sredstva za informiranje i izdavačku djelatnost Ureda, aktivnosti Savjeta za razvoj civilnog društva, te provedbu Nacionalnog programa suzbijanja korupcije.

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o Vladi RH

Zakon o sustavu državne uprave

Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave

Uredba o Uredu za udruge

Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva

Zakon o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara

Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2010. godinu

Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga

Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata

Cilj 1. Kreiranje kvalitetnog okvira za djelovanje nevladinog neprofitnog sektora i njegovu suradnju s državnim tijelima

Opis cilja

Ured za udruge imao je ključnu ulogu u stvaranju kvalitetnijeg institucionalnog, pravnog i financijskog okvira za djelovanje nevladinog, neprofitnog sektora, te osiguranju dobre apsorpcije fondova EU za nevladin, neprofitni sektor.

A509000 OSNOVNA DJELATNOST UREDA ZA UDRUGE

Naziv aktivnosti	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509000-OSNOVNA DJELATNOST UREDA ZA UDRUGE	2.766.450	2.595.288	94

Opis aktivnosti / projekta

Sukladno obvezi koordinacije praćenja provedbe mjera Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske izradio je godišnje Izvješće o provedbi Operativnog plana za 2009. godinu, koje je Vlada Republike Hrvatske prihvatila na sjednici održanoj 6. svibnja 2010. Na istoj sjednici usvojeno i Izvješće o dodijeljenim financijskim potporama za projekte i programe organizacija civilnoga društva u 2009.

koje Ured za udruge izrađuje na temelju detaljnih izvješća koje mu o dodijeljenim financijskim potporama udrugama svake godine dostavljaju ministarstva, vladini uredi i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, kao i sve županije, gradovi i općine u Republici Hrvatskoj.

Uz pomoć Ureda za udruge u 2010. godini oformljen je četvrti saziv Savjeta za razvoj civilnog društva koji je tijekom 2010. godine održao pet sjednica a osnovao je i tri radne skupine za potporu uključivanja organizacija civilnoga društva u oblikovanju javnih politika, za praćenje politike financiranja organizacija civilnog društva, i za potporu stvaranju poticajnog okruženja za javno zagovaračke inicijative i podsektorsku suradnju.

Tijekom 2010. godine Ured je organizirao javne rasprave o Zakonu o organizacijama koje djeluju za opće dobro, o nacrtu Odluke o uvjetima i načinu financiranja projekata i programa od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj nakon kojih je započeo izradu novog Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga kojime se trebaju uskladiti mjerila, procedure i standardi dodjele financijskih potpora iz javnih domaćih i inozemnih (napose EU) izvora. Ured za udruge u 2010. održao je dva sastanka s predstavnicima tijela državne uprave i javnih institucija, davatelja financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnoga društva vezano uz preporuke za razvoj sustava dodjele financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnoga društva i sustavu praćenja i vrednovanja natječaja i financiranih projekata. Također, tijekom 2010. održano je i pet dvodnevni seminara za davatelje financijskih potpora organizacijama civilnoga društva sa regionalne i lokalne razine u Rijeci, Zagrebu, Osijeku, Splitu i Zagrebačkoj županiji, kako bi se službenike iz lokalne i područne samouprave, kao davatelje financijske pomoći organizacijama civilnoga društva iz javnih izvora na lokalnoj i regionalnoj razini upoznao s Kodeksom pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga radi promicanja transparentnosti rada, kvalitete programa i aktivnosti koje lokalna i regionalna samouprava financira te primjerenijeg trošenja proračunskih sredstava – novaca poreznih obveznika. U veljači 2010. Ured je organizirao Info dane o natječajima za potpore projektima i programima organizacija civilnog društva iz sredstava državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću za 2010. godinu. Info dani su bili prvo takvo događanje koje je okupilo gotovo sve davatelje financijskih potpora na nacionalnoj razini. Info dani su privukli veliki interes predstavnika udruga koji su tokom dvodnevni izlaganja imali prilike sakupiti više informacija o natječajima koje će ministarstva, vladini uredi i Nacionalna zaklada raspisivati tokom 2010.

U organizaciji Ureda za udruge Dani udruga 2010. održani od 13. do 15. svibnja 2010. u Zadru, bili su posvećeni financiranju projekata udruga iz fondova Europske unije.

Ured je kao nositelj ili sunositelj mjera iz drugih nacionalnih programa i strategija realizirao i niz drugih aktivnosti u suradnji s nadležnim ministarstvima i vladinim uredima.

Tijekom 2010. Ured za udruge nastavio je s praćenjem projekta udruga financiranih iz fondova Europske unije, s provedbom i planiranjem za provedbu programa i projekata financiranih od strane Europske unije, obavljao je poslove Kontakt točke za Program Unije Europa za građane. Ured je također ostvario nekoliko međudržavnih susreta s institucijama srodnih nadležnosti, te je aktivno doprinio izradi strateških i programskih dokumenata u području svoje nadležnosti. Programiranje ulaganja u jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva dio je Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala. Tijekom godine razrađivale su se prioritetne osi, mjere i institucionalni okvir za provedbu definiranih mjera. Ured za udruge zalagao se za kvalitetno pozicioniranje ulaganja u civilni sektor odnosno za osiguravanje financijskih potpora za projekte kojima se omogućava doprinos organizacija civilnoga društva društveno-gospodarskom rastu i demokratskom razvoju. Ured je predložio i razradio projekte kojima će se financirati potpora malim udrugama koje djeluju na lokalnoj razini; udrugama kojima se promiče volonterstvo kao opće društvenu vrijednost doprinoseći ostvarenju općih ciljeva Europskog socijalnog fonda; udrugama koje provode neovisne zagovaračke aktivnosti i onima koje pružaju inovativne socijalne usluge; te uopće kapacitiranje udruga za korištenje sredstava iz europskih izvora.

Ured je u 2010. godini nastavio i s izradom nekoliko ključnih dokumenata kao što su: Operativni program za «Razvoj ljudskih potencijala» (Operative Programme for Human Resource Development) čija je svrha dati osnovu realizaciji pomoći kroz ESF u području razvoja ljudskih potencijala; Organizacijska razvojna strategija (Organisational Development Strategy); Upute za podnositelje prijava (Guidelines for applicants) koje služe kao vodič prijaviteljima na Europski socijalni fond (ESF); Programska nadopuna (Programme Complement) u kojem su dostupne detaljne informacije o mjerama i pod-mjerama natječaja koje opisuju aktivnosti i indikatori uspješnosti projekata. Svim tim dokumentima radi se na osiguravanju financijskih potpora za projekte kojima se omogućava demokratski, društveni i gospodarski razvoj poštujući načela transparentnosti, otvorenosti, anti-diskriminacije i dobre vladavine.

Ciljevi programa su ostvareni u 2010. godini kroz zapošljavanje dva nova djelatnika (u skladu s Odlukom Vlade o zapošljavanju u sklopu IPA programa iz veljače 2010.).

Putem seminara i pružanja tehničke podrške za korisnike europskih potpora, kao i putem redovitog praćenja provedbe temeljem analize izvještaja i terenskih posjeta udrugama osigurana je dodatna kvalitetnija podrška djelatnicima udruga uključenima u provedbu projekata EU.

A509042 PROVEDBA NACIONALNOG PROGRAMA SUZBIJANJA KORUPCIJE

Naziv aktivnosti	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509042-PROVEDBA NACIONALNOG PROGRAMA SUZBIJANJA KORUPCIJE	46.000	32.471	71

Opis aktivnosti / projekta

U provedbi mjera suzbijanja korupcije Ured ima ulogu nositelja 7 mjera Akcijskog plana Strategije suzbijanja korupcije, ponajprije vezanih uz suradnju s organizacijama civilnog društva u području osvještavanja javnosti o štetnosti korupcije, unaprjeđenja transparentnosti donošenja novih propisa te poboljšanje standarda financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna kroz programe izobrazbe i sustavnu informatizaciju postupka natječaja u tijela državne uprave. Sukladno obvezi iz Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata Ured je u studenome 2010. izdao Smjernice za primjenu Kodeksa savjetovanja kao vodič za državne i javne institucije, kao i sve ostale zainteresirane, za uključivanje šire javnosti kao aktivnih sudionika u savjetovanja oko donošenja zakona, drugih propisa i akata. Osim što je inicirao imenovanje koordinatora za savjetovanje u svim tijelima državne uprave Ured je proveo i Pilot edukaciju, Civilno društvo i javna uprava namijenjenu koordinadorima za savjetovanje u srpnju 2010. u suradnji s Centrom za stručno osposobljavanje Ministarstva uprave. Edukacija je usmjerena prvenstveno na usavršavanje i obuku državnih službenika u području uključivanja organizacija civilnoga društva u oblikovanje javnih politika te savjetovanja sa zainteresiranom javnošću prilikom donošenja novih zakona, drugih propisa i akata. Osim aktivnosti vezanih uz primjenu Kodeksa savjetovanja i Smjernica za njegovu primjenu treba istaknuti da je u organizaciji Ureda za udruge i Hrvatske informacijsko-dokumentacijske referalne agencije (HIDRA) u Hrvatskom saboru, 24. svibnja 2010., održana konferencija Novi oblici komunikacije s građanima. Konferencija je okupila oko 120 predstavnika državnih institucija, akademske zajednice, medija i organizacija civilnoga društva.

1647 RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA

	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
1647-RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	56.131.157	45.217.413	81

Opis programa

U okviru ovog programa sredstva su osigurana za rad Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva, za provedbu Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, te za provedbu projekata i programa Europske unije za područje civilnog društva.

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva

Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva

Operativni plan nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva

Zakon o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora

Cilj 1. Stvaranje uvjeta za kvalitetnu suradnju i savjetovanje s organizacijama civilnog društva u oblikovanju javnih politika

Opis cilja

Ured je stvarao poticajno okruženje za sudjelovanje organizacija civilnog društva u oblikovanju javnih politika, aktivno demokratsko građanstvo, te za održivost rada organizacija civilnog društva.

A509014 NACIONALNA ZAKLADA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA - UDRUGE ZA RAZVOJ ZAJEDNICE

Naziv aktivnosti	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509014-NACIONALNA ZAKLADA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA - UDRUGE ZA RAZVOJ ZAJEDNICE	38.892.227	40.310.891	104

Opis aktivnosti / projekta

Temeljem Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2010. godinu vrši se transfer sredstava (dijela prihoda od igara na sreću) Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva.

Na navedenoj aktivnosti planirana sredstva su u iznosu od 38.892.227,00 kuna od čega je utrošeno 40.310.890,90 kuna sukladno stavku 2. članka 50. Zakona o proračunu prema kojem se uplaćene i prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u državnom proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava.

**A509024 PROVEDBA NACIONALNE STRATEGIJE STVARANJA
POTICAJNOG OKRUŽENJA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA**

Naziv aktivnosti	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509024-PROVEDBA NACIONALNE STRATEGIJE STVARANJA POTICAJNOG OKRUŽENJA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	130.050	101.869	78

Opis aktivnosti / projekta

Ciljevi programa su ispunjeni organizacijom niza aktivnosti na promidžbi suradnje i savjetovanja s organizacijama civilnoga društva, u svrhu unapređenja transparentnosti postupaka donošenja odluka te uopće okruženja za razvoj civilnoga društva.

**A509035 CARDS 2004 - DOBRO UPRAVLJANJE, VLADAVINA PRAVA I
RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA**

Naziv aktivnosti	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509035-CARDS 2004 - DOBRO UPRAVLJANJE, VLADAVINA PRAVA I RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA	554.000	819.612	148

Opis aktivnosti / projekta

Izvršenje na navedenoj aktivnosti (izvor sredstava 51 - Pomoći EU) je sukladno stavku 2. članka 50. Zakona o proračunu prema kojem se uplaćene i prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u državnom proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava..

**A509045 IPA 2008 - JAČANJE KAPACITETA SEKTORA CIVILNOG
DRUŠTVA ZA PRAĆENJE PRIMJENE EUROPSKE PRAVNE STEČEVINE**

Naziv aktivnosti	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509045-IPA 2008 - JAČANJE KAPACITETA SEKTORA CIVILNOG DRUŠTVA ZA PRAĆENJE PRIMJENE EUROPSKE PRAVNE STEČEVINE	11.516.000	00	0

Opis aktivnosti / projekta

Sredstva na navedenoj aktivnosti su u cjelosti ostala neutrošena jer postupak ocjenjivanja projektnih prijedloga (u nadležnosti Središnje agencije za financiranje i ugovaranje) nije završen tijekom 2010. godine, kako je planirano. Sredstva će biti isplaćena tijekom 2011. kada se završi postupak ocjenjivanja projektnih prijedloga i ugovaranja.

**A509046 PHARE 2006 PPF - JAČANJE KAPACITETA UREDA VLADE RH
ZA UDRUGE ZA PRAĆENJE I VREDNOVANJE IPA PROJEKATA**

Naziv aktivnosti	Plan 2010. (kn)	Izvršenje 2010. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509046-PHARE 2006 PPF - JAČANJE KAPACITETA UREDA VLADE RH ZA UDRUGE ZA PRAĆENJE I VREDNOVANJE IPA PROJEKATA	00	93.997	0

Opis aktivnosti / projekta

Izvršenje na navedenoj aktivnosti (izvor sredstava 51 - Pomoći EU) je sukladno stavku 4. članka 50. Zakona o proračunu prema kojem se uplaćene i prenesene, a neplanirane pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene i namjenski primici od zaduživanja mogu koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima u državnom proračunu uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija. U okviru navedene aktivnosti isplaćena su sredstva za konzultantske usluge na projektu PHARE 2006 Jačanje kapaciteta Ureda Vlade RH za udruge za praćenje i vrednovanje IPA projekata koji je imao za cilj osigurati pomoć Uredu za što kvalitetnije praćenje provedbe projekata i aktivniji doprinos uspješnosti njihove

provedbe. Općenito se programom tehničke pomoći osigurava podrška tijelima državne uprave za jačanje vlastitih operativnih kapaciteta, pripremu projekata i natječajne dokumentacije za projekte iz programa IPA.